

『외국인선원 관리협회』 법적근거 및 업무확대방안

KFSA 이사장 김영근 / 2023. 6. 19.

I. 설립 연혁

- 0 명칭: 사단법인 한국연근해어선 외국인선원 관리협회 (외국인선원 관리협회)
- 0 2012년 『연근해 외국인선원 관리업체 협의회』 구성
- 0 2018. 2. 7. 해양수산부장관 비영리법인 설립허가
 - 민법 제32조(비영리법인의 설립과 허가): 영리 아닌 사업을 목적으로 하는 사단 또는 재단은 주무관청의 허가를 얻어 법인 설립
 - 설립 목적: 한국 연근해에서 근로를 제공하는 외국인선원의 취업 및 인사 관리, 복리증진, 인권과 지위향상을 도모함과 아울러 회원사 상호간 공동 복리 증진 및 관련 기관과의 교류협력, 정보공유를 통하여 선원 수급의 안정과 관련 산업의 선진화에 기여(협회 홈페이지 참조)
- 0 2019. 2. 28. 법인사업자 등록

II. 관련 법규정

□ 선원법

- 0 제2조(정의)
 - “선박소유자”란 선주, 선주로부터 선박의 운항에 관한 책임을 위탁받고 이 법에 따른 선박소유자의 권리 및 책임과 의무를 인수하기로 동의한 선박 관리업자, 대리인, 선체용선자 등을 말함
- 0 제107조(선원정책기본계획의 수립 등)
 - 선원정책위원회의 심의를 거쳐 5년마다 기본계획 수립·시행
 - 기본계획에는 “1. 선원복지에 관한 사항, 2. 선원인력 수급에 관한 사항, 3. 선원인력의 교육에 관한 사항” 포함
 - “3. 선원인력 수급에 관한 사항” 중 “외국인선원의 고용” 포함
- 0 제109조(선원의 구직 및 구인등록)
 - 선박에 승무하려는 사람 또는 선원을 고용하려는 사람은 “선원업무 처리지침”에 따라 “구직·구인등록기관*”에 구직등록 또는 구인등록을 하여야 함
 - *구직·구인등록기관: 한국선원복지고용센터, 지방해양항만관청
 - 구직·구인등록기관은 선원의 직업소개사업을 할 때에는 선박소유자 단체나 법 제112조에 따른 선원관리사업 운영 단체에 협조를 요청할 수 있음

0 제110조(선원공급사업의 금지) 아래 단체 또는 기관 외에는 선원의 직업소개 사업을 할 수 없음

- 구직·구인등록기관
- 선원관리사업자
- 수산업협동조합중앙회, 한국해운조합
- 정책자문위원회의의 자문을 거쳐 해수부장관이 지정하는 단체 또는 기관

0 제112조(선원관리사업)

- 해수부장관은 선원관리사업제도를 수립 또는 변경하려면 관련 선박소유자 단체 및 선원단체와 협의하여야 함
- 해운법 제33조에 따라 선박관리업을 등록한 자가 아니면 “선원관리사업”을 하지 못함
- “선원관리사업자”는 선박소유자의 인력관리업무 담당자로서 수탁한 업무 중 대통령령*으로 정하는 업무에 관하여는 선박소유자로 봄
- *선원법 시행령 제38조(선원관리사업): 선원근로계약서의 작성 및 신고, 선원 명부의 작성·비치 및 공인신청, 승선·하선 공인의 신청 등

0 제115조(선원인력수급관리)

- 해수부장관은 “선원인력수급관리제도”를 마련할 수 있고, 이 제도를 시행하기 위하여 필요한 사항은 대통령령*으로 정함
- *선원법 시행령 제39조(선원인력수급관리제도): 해수부장관은 필요한 경우 관계 중앙행정기관, 지방자치단체, 공공기관 및 선원인력수급과 관련된 기관·단체에 필요한 협조를 요청할 수 있음

0 제120조(취업규칙의 작성 절차)

- 취업규칙을 작성하거나 변경하려는 선박소유자는 그 취업규칙이 적용되는 선박소유자가 사용하는 선원의 과반수로써 조직되는 노동조합이 있는 경우에는 그 노동조합의 의견을 들어야 하며, 선원의 과반수로써 조직되는 노동조합이 없는 경우에는 선원 과반수의 의견을 들어야 함
- 다만, 취업규칙을 선원에게 불리하게 변경하는 경우에는 동의를 받아야 함

□ 해운법

0 제33조(사업의 등록)

- 해운중개업, 해운대리점업, 선박대여업 또는 선박관리업(이하 “해운중개업등”이라 함)을 경영하려는 자는 해수부령으로 정하는 바에 따라 등록하여야 함

0 시행규칙 제23조(해운중개업등의 등록기준)〔별표4〕

사업의 종류	시설 및 경영형태
해운중개업	「상법」상의 회사일 것
해운대리점업	1. 「상법」상의 회사일 것 2. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 계약을 체결할 것 가. 해상여객운송사업자(외국인을 포함한다)와의 대리점 계약 나. 해상화물운송사업자(외국인을 포함한다)와의 대리점 계약 다. 다른 해운대리점업자와의 업무 수탁계약
선박대여업	총톤수 20톤(부선은 100톤) 이상의 선박이 1척 이상 있을 것
선박관리업	1. 「상법」상의 회사일 것 2. 선박소유자 또는 선박대여업자 등 선박관리를 위탁하려는 자(외국인을 포함한다)와 선박관리계약을 체결할 것

□ 수산업협동조합법

0 제138조(사업)

- 수산업협동조합중앙회(수협중앙회)의 사업으로 총 16개 사업 규정
- 16개 사업 중 “국가와 공공단체가 위탁하거나 보조하는 사업, 다른 법령에서 중앙회의 사업으로 정하는 사업, 그 밖에 중앙회의 목적 달성에 필요한 사업으로서 해양수산부장관의 승인을 받은 사업” 포함

□ 외국인선원관리지침 (해양수산부 고시)

0 제2조(정의)

- “송입업체”란 「해운법」 제33조 및 「선박관리업의 등록관리요령」 제6조*의 규정에 따라 선박관리업(업무범위에 **외국인선원 관리사업**이 포함되어 있어야 한다)의 등록을 한 자로서 「선원법」 제112조의 규정에 따라 선박소유자로부터 외국인선원의 인사관리사무를 수탁 받아 대행하는 자를 말함

* 선박관리업을 등록하려는 자는 선박소유자 등으로부터 위탁받은 업무범위에 따라 선박관리사업, 내국인·외국인 선원관리사업 및 보험관리사업으로 한정하여 등록할 수 있으며, 외국인 선원관리사업은 국적선박에 승선할 **외국인 선원 및 연수생송입(送入)·관리(외국인선원 송입업)**를 말함

0 제3조(업종별 고용기준 결정 및 선사별 고용절차)

- 외국인선원 총 도입규모 등 고용기준은 선원노동조합연합단체와 한국선주협회, 한국해운조합, 수산업협동조합중앙회 등 업종별로 각각의 선박소유자 단체가 자율적으로 합의하여 정함

- 다수의 선원노동조합연합단체는 업종별로 공동교섭단을 구성하여 제1항의 총 도입규모 등 고용기준을 업종별로 선박소유자단체와 합의하여야 함
- 외국인선원을 고용하려는 선박소유자는 동일한 취업규칙이 적용되는 선원의 과반수로 조직된 노동조합이 있는 경우에는 해당 노동조합의, 과반수로 조직된 노동조합이 없는 경우에는 선원을 대표하는 자의 의견을 들어야 함

0 제5조의3(업무의 위탁)

- 해양수산부장관은 외국인선원 도입 및 효율적 관리를 위하여 다음 각 호의 사항을 제3조에 따른 선박소유자 단체에 위탁할 수 있음
 1. 외국인선원의 입·출국 통계관리에 관한 사항
 2. 선박소유자 및 외국인선원의 고용관리에 관한 사항
 3. 선박소유자 및 외국인선원에 대한 고충상담 등 편의 제공에 관한 사항
 4. 외국인선원 관련 민간단체와의 협력사업
 5. 그 밖에 이 지침의 목적을 효율적으로 달성하기 위하여 해양수산부장관이 위탁한 업무
- 제3조에 따른 선박소유자 단체는 외국인 선원의 효율적 관리를 위하여 선박소유자의 위탁을 받아 다음 각 호의 사항을 수행할 수 있음
 1. 선박소유자 및 외국인선원의 교육에 관한 사항
 2. 송입업체별 정원배정 및 점검·평가에 관한 사항
- 제1항 또는 제2항에 따라 외국인선원 도입에 관한 업무를 위탁받은 선박소유자 단체는 업무 운영에 필요한 세부 규정을 해양수산부장관과 협의하여 작성 또는 변경할 수 있음

Ⅲ. “외국인선원 관리협회” 관련 규정 검토

□ 개별 법규 상 용어

0 선박 소유자: 선주 또는 선박관리업자, 대리인, 선체용선자 등

- 선원법 제2조(정의)

0 구인·구직등록기관: 한국선원복지고용센터, 지방해양항만관청

- 선원법 제109조: 선박에 승무하려는 사람 또는 선원을 고용하고자 하려는 사람은 구인·구직기관에 등록하여야 함

0 선원관리사업자: “외국인선원 관리협회” 소속 개별사

- 선원법 제112조: 해운법 제33조에 따라 선박관리업을 등록한 자가 아니면 “선원관리사업”을 하지 못함

- 해운법 제33조 및 같은법 시행규칙 제23조 별표4: “선박관리업” 등록기준은 1. 「상법」 상의 회사일 것, 2. 선박소유자 등 선박관리를 위탁하려는 자와 선박관리계약을 체결할 것

0 송입업체: “외국인선원 관리협회” 소속 개별사

- 외국인선원관리지침 제2조: “송입업체”란 해운법에 따라 “선박관리업”의 등록을 한 자로서 선박소유자로부터 외국인선원의 인사관리사무를 수탁받아 대행하는 자를 말함

□ “외국인선원 관리협회” 관련

0 선원법 제109조

- 구직·구인등록기관은 선원의 직업소개사업을 할 때 선박소유자 단체나 선원 관리사업 운영 단체에 협조를 요청할 수 있음
- “외국인선원 관리협회”는 해수부장관의 허가를 받아 설립한 비영리 사단 법인으로서, 소속 개별사가 선박관리업 등록을 한 선원관리사업자이자 송입 업체이므로 이 조항에서 기술하고 있는 “선원관리사업 운영 단체”라고 할 수 있음

0 선원법 제112조

- 해수부장관은 선원관리사업제도 수립이나 변경 시 선박소유자단체 등과 협의하여야 함
- 선원법 제2조에 의하면, 선박소유자는 선주는 물론 선박관리업자, 대리인, 선채용선자를 포괄하는 용어이므로 “선박소유자 단체”에는 선원관리업자들이 해수부장관의 허가를 받아 설립한 “외국인선원 관리협회”도 포함 된다고 볼 수 있음

0 선원법 제115조

- 해수부장관은 선원인력수급제도와 관련하여 관련 중앙행정기관, 지방자치 단체, 공공기관 및 선원인력수급과 관련된 기관·단체에 필요한 협조를 요청할 수 있음
- “선원인력수급과 관련된 기관·단체”에는 수협중앙회는 물론 “외국인 선원 관리협회”도 포함된다고 볼 수 있음
- ※ 수협중앙회는 「수산업협동조합법」 제138조에 따라 해수부장관으로부터 외국인선원 관리와 관련된 사업을 위탁받아 처리하고 있는 것으로 보임

0 외국인선원 관리지침 제5조의3

- 해수부장관은 선박소유자 단체에게 “선박소유자 및 외국인선원의 고용관리 에 관한 사항” 등의 업무를 위탁할 수 있음
- “선박소유자 단체”에 “외국인선원 관리협회”도 포함된다고 볼 수 있음

IV. “외국인선원 관리협회”의 업무확대방안

- 0 외국인선원 관리사업과 관련된 법규에 협회의 명칭 등이 명시된 바는 없으나,
 - 선원법, 해운법, 외국인선원관리지침에는 “외국인선원 관리사업 운영 단체”, “외국인력 수급과 관련된 기관·단체”, “선박소유자 단체” 등 외국인선원 관리협회가 포함된다고 볼 수 있는 용어가 명시되어 있음
- 0 이러한 단체에 대하여 해수부장관 등이 협조를 요청하거나 업무를 위탁할 수 있도록 규정되어 있으나,
 - 해수부장관 등이 “외국인선원 관리협회”에 협조 요청 등을 하기 위해서는 그만큼 협회 스스로의 활동을 강화하여야 할 것임
- 0 협회 활동을 강화하기 위해서는 협회 소속사의 적극적인 협력과 함께 적극적인 언론취재 대응, 협회 명의의 언론기고 활성화, 각종 캠페인 참여 등 공익활동 강화, 해양수산부나 수협중앙회 등 관련 기관 활동 적극 참여 등 다양한 노력을 기울일 필요가 있음